EXPEDIENTE: DCI-USR-57/2021

Mexicali, Baja California a treinta de mayo de dos mil veintidós.

VISTOS para resolver los autos del procedimiento de responsabilidad administrativa con número de expediente **DCI-USR-57/2021** conformado con motivo de la presunta falta administrativa atribuida al **C. MANUEL MARIO IGNACIO PALMERÍN VALENZUELA,** en el desempeño de sus funciones en el cargo de Técnico Electoral adscrito a la Delegación Distrital IV del Instituto Estatal Electoral de Baja California por presuntamente incurrir en el incumplimiento de lo establecido en el artículo 49, fracción IV, de la Ley de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de Baja California (en adelante Ley de Responsabilidades Administrativas) por lo que se procede a emitir la siguiente resolución administrativa, de conformidad con los siguientes antecedentes, considerandos y puntos resolutivos:

ANTECEDENTES

1. El siete de septiembre de dos mil veintiuno a través del oficio DCI/616/22021 la Titular Ejecutiva del Departamento de Control Interno del Instituto Estatal Electoral de Baja California, solicitó el inicio de una Investigación, derivada del presunto incumplimiento de la presentación en tiempo y forma de la declaración de situación patrimonial de conclusión, por parte del servidor público de nombre Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, Técnico Electoral adscrito a la Delegación Distrital IV del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

2. El diez de septiembre de dos mil veintiuno la Responsable de la Unidad de Investigación de Departamento de Control Interno del Instituto Estatal Electoral de Baja California, en atención al oficio descrito en el numeral que antecede, dictó acuerdo de radicación, ordenando se conformara el expediente de investigación DCI/UI/57/2021 y se practicaran las diligencias necesarias para esclarecer los hechos denunciados.

3. El trece de septiembre del dos mil veintiuno, la Responsable de la Unidad de Investigación del Departamento de Control Interno del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a través del oficio DCI/UI/365/2021, requirió a la Oficina de Recursos Humanos del Departamento de Administración del Instituto Estatal Electoral de Baja California, información relativa al periodo, cargo, adscripción actual y datos de localización del servidor público Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela a.

4. El veinticuatro de septiembre del dos mil veintiuno, a través del oficio ORH/386/2021 personal adscrito a la Oficina de Recursos Humanos del Departamento de Administración del Instituto Estatal Electoral de Baja California dio respuesta al oficio descrito en numeral que antecede, informando que el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela ingresó a laborar el día seis de marzo de dos mil veintiuno, concluyendo su encargo el día catorce de mayo de dos mil veintiuno; con el cargo de Técnico Electoral; adscrito a la Delegación Distrital IV; así como proporciono datos de localización del servidor público, tales como domicilio particular y número telefónico.

5. El cinco de octubre de dos mil veintiuno a través del oficio DCI/UI/395/2021 la Responsable de la Unidad de Investigación del Departamento de Control Interno, requirió al hoy presunto responsable para que de manera inmediata presentara la declaración de situación patrimonial conclusión, dándole información relativa al acceso al sistema para que a la brevedad atendiera el requerimiento y para con ello subsanara la presunta infracción.

6. El veintiséis de octubre de dos mil veintiuno la Responsable de la Unidad de Investigación de Departamento de Control Interno del Instituto Estatal Electoral de Baja California, emitió acuerdo de cierre de instrucción ordenando el análisis de los hechos y de la información a efecto de determinar la existencia o inexistencia de falta administrativa y en su caso la calificación de la misma.

7. El cuatro de noviembre de dos mil veintiuno, fue recibido por la Unidad Substanciadora-Resolutora del Departamento de Control Interno, el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa en el que se determinó la presunta responsabilidad del servidor público de nombre Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, en el cargo de Técnico Electoral adscrita a la Delegación Distrital IV del Instituto Estatal Electoral de Baja California, calificando la conducta como NO GRAVE, registrando el expediente con número DCI-USR-57/2021.

8. El ocho noviembre de dos mil veintiuno se dictó acuerdo de admisión del Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa, y en términos de lo establecido en el artículo 112 de la Ley de Responsabilidades Administrativas, dio inició el Procedimiento de Responsabilidad Administrativa en contra del C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, ordenando citar al presunto responsable para que compareciera personalmente a la celebración de la audiencia inicial, en términos de lo dispuesto por el artículo 208, fracción II, de la Ley de Responsabilidades Administrativas.

9. En seguimiento al proveído referido en el numeral que antecede el cuatro de febrero de dos mil veintidós se citó al C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, a efecto de que compareciera a la celebración de la audiencia inicial que tendría verificativo el día veintidós de febrero de dos mil veintidós, tal y como se advierte de las constancias de notificación visibles a fojas 24 a la 27 de autos.

10. En cumplimiento al derecho de audiencia consagrado en el artículo 14 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el día veintidós de febrero de dos mil veintidós a las once horas tuvo verificativo la audiencia inicial, prevista en el artículo 208, fracciones IV, V y VII, de la Ley de Responsabilidades Administrativas, a la cual no obstante de encontrarse legalmente notificado el hoy presunto responsable, no compareció a dicha audiencia, precluyéndose su derecho para declarar en relación a lo hechos que se le imputan así como para ofrecer pruebas dentro del presente procedimiento.

11. El catorce de marzo del dos mil veintidós, en términos de lo dispuesto por el artículo 208, fracción VIII de la Ley de Responsabilidades Administrativas se acordó la admisión de las pruebas documentales ofrecidas por la Autoridad Investigadora.

12. Tomando en consideración que no existen pruebas pendientes por desahogar y considerando que no existen diligencias pendientes para mejor proveer, el día treinta y uno de marzo de dos mil veintidós, en términos de lo establecido en el artículo 208 fracción IX de la Ley de Responsabilidades Administrativas, se otorgó a las partes dentro del presente procedimiento un término de cinco días, para que presentaran sus alegatos.

13. El trece de abril de dos mil veintidós, se dictó acuerdo de preclusión de alegatos en el que se hizo constar que ninguna de las partes ofreció alegatos dentro del presente procedimiento y se decretó el cierre de instrucción del presente procedimiento de responsabilidad administrativa, a efecto de dictar la resolución que en derecho corresponda,

En virtud de lo anterior y:

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

El artículo 109 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su fracción III dispone que se aplicaran sanciones administrativas a los servidores

UNIDAD SUBSTANCIADORA RESOLUTORA DEL DEPARTAMENTO DE CONTROL INTERNO

públicos por los actos u omisiones que afecten la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben observar en el desempeño de sus empleos, cargos o comisiones; así mismo contempla que las sanciones podrán consistir en amonestación, suspensión, destitución e inhabilitación; mismas que deberán se establecidas de acuerdo con los beneficios económicos que, en su caso, haya obtenido el responsable y con los daños y perjuicios patrimoniales causados por los actos u omisiones; bajo los parámetros establecidos en la Ley que corresponda.

Por su parte la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California, en su artículo 5, apartado B, dispone que la organización de las elecciones estatales y municipales es una función pública que se realiza a través de un organismo público autónomo e independiente denominado Instituto Estatal Electoral, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurren los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la Ley.

En el ejercicio de esta función pública, serán principios rectores la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y austeridad; y que esté contará con un Órgano Interno de Control con autonomía técnica y de gestión que tendrá a su cargo la fiscalización de todos los ingresos y egresos del Instituto, estableciendo que la Ley fijará el régimen de responsabilidades a que estarán sujetos los servidores públicos del Instituto Estatal Electoral.

El artículo 91, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California, reformado por Decreto No. 97, publicado en el Periódico Oficial No. 34, de fecha 28 de julio de 2017, Sección I, Tomo CXXIV [1] establece que para los efectos de las responsabilidades se reputarán como servidores públicos a los representantes de elección popular, a los miembros del Poder Judicial, a los miembros de los órganos a los que la Constitución otorgue autonomía, a los funcionarios y empleados; y en general, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en la Administración Pública Estatal o Municipal, quienes serán responsables por los actos u omisiones en los que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones. De igual forma en su párrafo cuarto determina que los servidores públicos estarán obligados a presentar bajo protesta de decir verdad, su declaración patrimonial, fiscal y de intereses ante las autoridades competentes y en los términos que determine la Ley.

[1] Consultable en:
https://wsextbc.ebajacalifornia.gob.mx/CdnBc/api/Imagenes/ObtenerImagenDeSistema?sistemaSolicitante=PeriodicoOficial/2017/Julio&nombreArchivo=Periodico-34-CXXIV-2017728-SECCI%C3%93N%20I.pdf&descargar=false

En relación con lo anterior, el artículo 1, de la Ley de Responsabilidades Administrativas, determina que es de orden público y de observancia general en el Estado de Baja California, siendo su objeto reglamentar el Título Octavo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California, integrado por los citados artículos 91 y 92, de manera que, su objeto consiste en reglamentar y sancionar las responsabilidades de los servidores públicos, entre los que se encuentran aquellos que integran los órganos constitucionalmente autónomos, como es el caso del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

En ese sentido, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 9, fracción I y 10 de la Ley de Responsabilidades Administrativas, las autoridades del Estado y Municipios concurrirán en el cumplimiento y los objetivos de la Ley, teniendo facultades para aplicarla en el ámbito de su competencia los Órganos Internos de Control, teniendo a su cargo la investigación, substanciación y calificación de faltas administrativas, y que tratándose de actos u omisiones que hayan sido calificados como faltas administrativas no graves, los Órganos Internos de Control serán competentes para iniciar, substanciar y resolver los procedimientos de responsabilidad administrativa y en su caso, imponer las sanciones disciplinarias correspondientes.

Los artículos 90 y 91 de la Ley de Responsabilidades Administrativas, señalan que en el curso de toda investigación deberán observarse los principios de legalidad, imparcialidad, objetividad, congruencia, verdad material y respeto de los derechos humanos, así como que la investigación por la presunta responsabilidad de faltas administrativas se iniciará de oficio, por denuncia o derivado de las auditorías practicadas por parte de las autoridades competentes, o en su caso, de auditores externos.

Por su parte, el artículo 115 de la Ley de Responsabilidades Administrativas dispone que la autoridad a quien se le encomiende la substanciación, y en su caso, resolución del procedimiento de responsabilidad administrativa, deberá ser distinto de aquel o aquellos encargados de la investigación, para tal efecto se deberá contar con la estructura necesaria para realizar las funciones correspondientes a las autoridades investigadoras y substanciadoras, garantizando la independencia entra ambas en el ejercicio de sus funciones.

Por lo cual, a efecto de contar con estructura orgánica, suficiencia operativa y apegarse a las disposiciones normativas, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, el once de enero de dos mil diecinueve, aprobó la

reestructuración del Departamento de Control Interno[2], previendo la existencia de una unidad de auditoría, unidad de investigación y unidad substanciadora-resolutora, en apego a las disposiciones de la Ley de Responsabilidades Administrativas.

De manera que, esta autoridad en su carácter de responsable de la Unidad Substanciadora-Resolutora del Departamento de Control Interno del Instituto Estatal Electoral de Baja California, cuenta con competencia legal para substanciar y resolver el presente Procedimiento de Responsabilidad Administrativa, derivado del nombramiento otorgado.

Por otra parte el nueve de diciembre de dos mil veintiuno el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, aprobó el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA127-2021 por el que se *"DETERMINA EL SEGUNDO PERIODO VACACIONES DEL 2021, ASÍ COMO LOS DÍAS DE DESCANSO OBLIGATORIO DEL AÑO 2022 PARA LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA"*[3] el cual interrumpió el plazo previsto en el artículo 208, fracción X, de la Ley de Responsabilidades Administrativas para la emisión de la presente resolución, por lo cual, la misma se debe considerar que se encuentra dentro del término establecido por la Ley de Responsabilidades Administrativas .

II. CALIDAD DE SERVIDOR PÚBLICO

De acuerdo al artículo 91, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California, para los efectos de las responsabilidades se considerarán como servidores públicos a los representantes de elección popular, a los miembros del Poder Judicial, a los miembros de los órganos a los que la Constitución otorgue autonomía, a los funcionarios y empleados; y en general, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en la Administración Pública Estatal o Municipal, quienes serán responsables por los actos u omisiones en los que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones.

---

[2] Dictamen número Tres de la Comisión Especial de Enajenaciones relativo a la REASIGNACIÓN DE PARTIDAS PRESUPUESTALES Y AJUSTE AL PROGRAMA OPERATIVO ANUAL CORRESPONDIENTE AL PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL PARA EL EJERCICIO FISCAL 2019, DE CONFORMIDAD AL TECHO FINANCIERO AUTORIZADO POR LA XXII LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA https://ieebc.mx/archivos/sesiones/sesiones2018/ext/dictamenes/dictamen2ceaaye.pdf

[3] Consultable en: https://www.ieebc.mx/archivos/sesiones/sesiones2021/ord/pacuerdos/pavacaciones13ord.pdf

El artículo 3 fracción XXVI de la Ley de Responsabilidades Administrativas, define a los servidores públicos como cualquier persona que se ubique en alguno de los supuestos establecidos en el artículo 91 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.

Por su parte el artículo 4, fracciones I, II, y III, de la Ley de Responsabilidades Administrativas establece que son sujetos de la misma, los servidores públicos, o bien, aquella persona que habiendo fungido como servidor público se ubique en los supuestos a que refiere la Ley, y los particulares vinculados con faltas administrativas graves.

Que los artículos 36, fracción IV, y 64 de la Ley Electoral del Estado de Baja California, en relación con los artículos 5, y 6, numeral 1, inciso d) del Reglamento Interior de los Consejos Distritales Electorales del Instituto Estatal Electoral de Baja California, disponen que el Instituto Estatal Electoral de Baja California, se integra, entre otros órganos por los Consejos Distritales Electorales, como órganos operativos, así como responsables en el ámbito de su competencia, de la preparación, organización, desarrollo, vigilancia y cómputo de las elecciones de Gobernador, munícipes y diputados por ambos principios, y funcionan dentro de los Procesos Electorales Locales.

Del análisis de las constancias que integran el expediente de responsabilidad administrativa se desprende que el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, se encontraba adscrito a la Delegación Distrital correspondiente al Distrito IV del Instituto Estatal Electoral de Baja California, por lo que tenía el carácter de servidor público de un organismo público autónomo, y en consecuencia de ello se encontraba sujeto al régimen de responsabilidades de los servidores públicos, previstos en la Ley de Responsabilidades Administrativas.

III. CONDUCTA U OMISIÓN ATRIBUIDA

Los artículos 32 y 33, fracción III de la Ley de Responsabilidades Administrativas, establecen que estarán obligados a presentar las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, bajo protesta de decir verdad y ante su respectivo Órgano interno de Control, todos los Servidores Públicos, en los términos previstos en la Ley, y que la declaración de conclusión del encargo deberá presentarse dentro de los sesenta días naturales siguientes a dicha conclusión.

El artículo 100 de la citada Ley determina que concluidas las diligencias de investigación, las autoridades investigadoras procederán al análisis de los hechos, así como de la información recabada, a efecto de determinar la existencia o inexistencia de actos u omisiones que la ley señale como falta administrativa, y en su caso, calificarla como grave o no grave, incluyendo la calificación en el informe de presunta responsabilidad administrativa, el cual presentará ante la autoridad substanciadora a efecto de iniciar el procedimiento de responsabilidad administrativa.

Del estudio de los considerando V y VI del Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa, el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, ingresó a prestar sus servicios como Técnico Electoral adscrito la Delegación Distrital correspondiente al Distrito IV del Instituto Estatal Electoral de Baja California el seis de marzo de dos mil veintiuno y concluyo su encargo el catorce de mayo del dos mil veintiuno, por lo cual, tenía la obligación de rendir su declaración patrimonial de conclusión a más tardar el día trece de julio de dos mil veintiuno; lo anterior de conformidad a lo dispuesto en los artículos 32, y 33, fracción III, de la Ley de Responsabilidades Administrativas, que determinan que estarán obligados a presentar las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, bajo protesta de decir verdad, ante el Órgano Interno de Control, todos los servidores públicos, en los términos previstos en la Ley, como se transcribe enseguida:

> ***Artículo 33.***
>
> ***I. Declaración inicial, dentro de los sesenta días naturales siguientes a la toma de posesión con motivo del:***
> ***a) Ingreso al servicio público por primera vez;***
>
> ***b) Reingreso al servicio público después de sesenta días naturales de la conclusión de su último encargo;***
>
> ***II. (…)***
>
> ***III. Declaración de conclusión del encargo, dentro de los sesenta días naturales siguientes a la conclusión.***

Como se desprende de las documentales que integran el expediente DCI/UI/57/2021 conformado con motivo de la investigación de presunta responsabilidad administrativa, al no haberse presentado la declaración de conclusión, dentro de los plazos establecidos en el artículo 33 fracción III de la Ley de Responsabilidades Administrativas, se inició una investigación por presunta responsabilidad por la comisión de faltas administrativas, atribuyendo al C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela la falta administrativa no grave consiste en el incumplimiento de la obligación prevista en el artículo 49, fracción IV, de la Ley de

Responsabilidades Administrativas, de presentar en tiempo y forma la declaración de situación patrimonial, que establece lo siguiente:

> ***Artículo 49.*** *Incurrirá en Falta administrativa no grave el servidor público cuyos actos u omisiones incumplan o transgredan lo contenido en las obligaciones siguientes:*
>
> *(...)*
>
> ***IV. Presentar en tiempo y forma las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, en los términos establecidos por esta Ley.***
>
> *(...)*

IV. ANÁLISIS Y VALORACIÓN DE LAS PRUEBAS

De conformidad con los artículos 130 y 131 de la Ley de Responsabilidades Administrativas, para conocer la verdad de los hechos las autoridades resolutoras podrán valerse de cualquier persona o documento, ya sea que pertenezca a las partes o a terceros, sin más limitación que la de que las pruebas hayan sido obtenidas lícitamente, y con pleno respeto a los derechos humanos, solo estará excluida la confesional a cargo de las partes por absolución de posiciones, así como que las pruebas serán valoradas a tendiendo a las reglas de la lógica, la sana crítica y la experiencia.

Respecto a las pruebas ofrecidas por la autoridad investigadora en términos de lo establecido en el artículo 135 de la Ley de Responsabilidades Administrativas, tendientes a acreditar la omisión atribuida en el informe de presunta responsabilidad al C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, consistentes en:

1. ***DOCUMENTAL PÚBLICA:*** *Consistente en oficio número DCI/616/2021 recibido en fecha 07 de septiembre de 2021, signado por la C. Lic. Alejandra Balcázar Green Titular Ejecutiva del Departamento de Control Interno, dirigido a la C. Adriana Chávez Puentes Responsable de la Unidad de Investigación, mediante el cual, hace del conocimiento que el* ***C. MANUEL MARIO IGNACIO PALMERÍN VALENZUELA,*** *no rindió la declaración de situación patrimonial de conclusión en los términos establecidos en la Ley de Responsabilidades.*

   Con esta prueba se pretende acreditar, la existencia de los hechos que dieron origen a la presente denuncia.

2. ***DOCUMENTAL PÚBLICA:*** *Consistente en oficio número ORH/386/2021 recibido en fecha 24 de septiembre de 2021, signado por la C. Nancy Cocabeth Delgadillo en ausencia de la C. Alma E. Hernandez Muñoz, Jefe de oficina de Recursos Humanos del Departamento de Administración del Instituto Estatal Electoral de Baja California, en el cual, se informa que el* ***C. MANUEL MARIO IGNACIO PALMERÍN VALENZUELA*** *ostento el cargo de Técnico Electoral adscrito a la Delegación Distrital del Distrito IV del Instituto Estatal Electoral de Baja California, dentro del periodo comprendido del 06 de marzo al 14 de mayo de 2021.*

   Con esta prueba se pretende acreditar que el C. ***MANUEL MARIO IGNACIO PALMERÍN VALENZUELA,*** *ostento un cargo dentro de este* ***Órgano Electoral, dentro del periodo 06***

de marzo al 14 de mayo de 2021, por lo que, se encuentra sujeto al régimen de responsabilidades de los servidores públicos.

3. ***INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES:*** *Consistente en todas y cada una de las actuaciones y documentos que conforman el expediente en que se actúa.*

Del análisis de la prueba documental identificada con el numeral 1, consistente en oficio número DCI/616/2021 recibido el día siete de septiembre de dos mil veintiuno, se desprende que el hoy presunto responsable de acuerdo a la información proporcionada en los informes de movimiento de personal, tenía la obligación de presentar su declaración de conclusión a más tardar el día trece de julio del año dos mil veintiuno, sin que a la fecha del citado oficio se hubiera presentado; con la que se acredita la calidad de servidor público, así como la omisión de presentar la declaración de conclusión en los términos establecidos en la Ley de Responsabilidades Administrativas.

En ese contexto, considerando que de conformidad a lo dispuesto por el artículo 159, de la Ley de Responsabilidades Administrativas, son documentos públicos, todos aquellos que sean expedidos por los servidores públicos en el ejercicio de sus funciones, y que son documentos privados los que no cumplan con la condición anterior, al tratarse de una prueba documental pública, suscrita por autoridad legalmente facultada, en ejercicio de sus funciones, la misma tiene valor probatorio pleno, por lo que respecta a su autenticidad y a la veracidad de los hechos que se refieren pues durante el desahogo del presente procedimiento no fueron presentados medios de prueba que desvirtuaran su contenido, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 133 y 158 de la Ley de Responsabilidades Administrativas .

Por lo que respecta a la documental pública identificada con el numeral 2, consistente en oficio número ORH/386/2021 de fecha veinticuatro de septiembre de dos mil veintiuno, signado por la C. Nancy Cocabeth Delgadillo en ausencia de la C. Alma E. Hernandez Muñoz, Jefe de oficina de Recursos Humanos del Departamento de Administración del Instituto Estatal Electoral de Baja California, en el cual, se informa que el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, ostento el cargo de técnico electoral y se encontraba adscrito a la Delegación Distrital correspondiente al Distrito IV durante el periodo del seis de marzo al catorce de mayo ambos del año dos mil veintiuno; documental con la que se acredita la calidad de servidor público que robustecía al C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela y que en virtud de ello, de conformidad a lo establecido por el artículo 32 de la Ley de Responsabilidades Administrativas se encontraba obligado a presentar las declaraciones de situación patrimonial; y al tratarse de una prueba documental

pública, suscrita por autoridad legalmente facultada, en ejercicio de sus funciones, la misma tiene valor probatorio pleno, por lo que respecta a su autenticidad y a la veracidad de los hechos que se refieren, pues durante el desahogo del presente procedimiento no fueron presentados medios de prueba que desvirtuaran su contenido, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 133 y 158 de la Ley de Responsabilidades Administrativas.

En virtud de lo anterior, con base en los señalados elementos de convicción y de las constancias que a la fecha integran el expediente en que se actúa, se encuentra debidamente probado lo siguiente:

> ***1.** Que el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela inicio el encargo conferido el seis de marzo del dos mil veintiuno y lo concluyo el catorce de mayo del dos mil veintiuno.*
>
> ***2.** Que el haber concluido el encargo conferido dentro del Instituto Estatal Electoral de Baja California el catorce de mayo de dos mil veintiuno, el periodo de sesenta días naturales siguientes para rendir declaración de conclusión concluyó el trece de julio de dos mil veintiuno.*
>
> ***3.** Que el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, no obstante que fue requerido a través del oficio DCI/UI/395/2021 por parte de la Autoridad Investigadora, para que presentara su declaración de conclusión, así como debidamente emplazado; ni durante la etapa de investigación o durante el desahogo del presente procedimiento atendió dicho requerimiento.*

De manera que, de los señalados elementos de convicción se corrobora que el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela fue omiso en presentar su declaración de situación patrimonial de conclusión, por lo en el presente asunto existen elementos suficientes para tener por acreditado el incumplimiento de la obligación contenida en el artículo 33, fracción III, de la Ley de Responsabilidades Administrativas, lo que actualiza la falta administrativa prevista en el artículo 49, fracción IV, de la Ley de Responsabilidades Administrativas que establece que incurrirá en falta administrativa no grave el servidor público cuyos actos u omisiones incumplan o transgredan lo contenido en la obligación de presentar en tiempo y forma las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, en los términos establecidos por la referida Ley.

V. SANCIÓN ADMINISTRATIVA

UNIDAD SUSTANCIADORA RESOLUTORA DEL INTERNO DE CO

Que conforme a los elementos de prueba valorados, es dable concluir que la conducta desplegada por el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela configura la infracción prevista en el artículo 49, fracción IV, de la Ley de Responsabilidades Administrativas, pues quedó demostrado que no presentó su declaración patrimonial de conclusión a la que se encontraba obligado como servidor público del Instituto Estatal Electoral de Baja California, no obstante haber sido requerido para su presentación durante la etapa de investigación, y haber sido debidamente emplazado al presente procedimiento de responsabilidad administrativa por lo que, al tratarse de una falta administrativa no grave, para la aplicación de la sanción correspondiente, se deberá atender a lo previsto por el artículo 75 del referido ordenamiento que determina lo siguiente:

> ***Artículo 75.*** *En los casos de responsabilidades administrativas distintas a las que son competencia del Tribunal, la Secretaría, Sindicaturas o los Órganos internos de control impondrán las sanciones administrativas siguientes:*
>
> *I. Amonestación pública o privada;*
> *II. Suspensión del empleo, cargo o comisión;*
> *III. Destitución de su empleo, cargo o comisión; y*
> *IV. Inhabilitación temporal para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio público y para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas.*
>
> *La Secretaría, Sindicaturas y los Órganos internos de control podrán imponer una o más de las sanciones administrativas señaladas en este artículo, siempre y cuando sean compatibles entre ellas y de acuerdo a la trascendencia de la falta administrativa no grave.*
>
> *La suspensión del empleo, cargo o comisión que se imponga podrá ser de uno a treinta días naturales.*
>
> *En caso de que se imponga como sanción la inhabilitación temporal, ésta no será menor de tres meses ni podrá exceder de un año.*

De igual forma, deberá tomarse en consideración lo establecido en el artículo 33, de la Ley de Responsabilidades Administrativas, pues el citado ordenamiento determina que, **para el caso de omisión, sin causa justificada,** en la presentación de la declaración de conclusión, se inhabilitará al infractor de tres meses a un año.

En ese sentido, atendiendo a los fines de la regulación en materia de responsabilidades administrativas, y específicamente a los que persiguen el control de la situación patrimonial de las y los servidores públicos, resulta necesario diferenciar los casos en que los servidores públicos son omisos en forma total en presentar su declaración, con la finalidad de impedir la fiscalización de su situación patrimonial, y los servidores públicos que presentan la misma de manera extemporánea.

En ese contexto, en el presente asunto no se trata únicamente de la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial correspondiente, sino de la omisión absoluta del cumplimiento de la obligación, a pesar de que el servidor público tuvo conocimiento de que se le había requerido para que la presentara, así como que se le había llamado al procedimiento de responsabilidad administrativa toda vez que no se había presentado de manera oportuna la declaración de conclusión.

En virtud de ello, al día de hoy, el Órgano Interno de Control no cuenta con los elementos suficientes para fiscalizar y dar seguimiento a la evolución patrimonial del C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, en el tiempo que se desempeñó en el servicio público dentro del Instituto Estatal Electoral de Baja California, de manera que, en el presente asunto se está en presencia de una omisión absoluta, que no se ha subsanado, lo que genera un perjuicio para la transparencia en la gestión pública y rendición de cuentas, así como al combate a la corrupción.

Por lo anterior, debe considerarse el bien jurídico salvaguardado por la norma violada, que es el registro y seguimiento de la evolución patrimonial, así como las repercusiones en la vida social que emanan de su lesión y la importancia y necesidad de inhibir en lo futuro este tipo de conducta.

Asimismo, debe precisarse que el bien jurídico que tutela la obligación de presentar la declaración de situación patrimonial también se refiere al principio de honradez, que debe caracterizar a todo servidor público en el ejercicio de sus funciones, quien además no debe mostrar signo alguno de enriquecimiento ilícito obtenido en el desempeño de su cargo, que se aparte de los emolumentos devengados por la prestación de sus servicios y su lesión o amenaza, ya que reviste gran trascendencia para la vida social, pues generan desconfianza en las instituciones del servicio público. [4]

De manera que, para la imposición de las sanciones se deberán considerar los elementos del empleo, cargo o comisión que desempeñaba el servidor público cuando incurrió en la falta, en apego a lo establecido en el artículo 76 de la Ley de Responsabilidades Administrativas, como enseguida se transcribe:

> ***Artículo 76.*** *Para la imposición de las sanciones a que se refiere el artículo anterior se deberán considerar los elementos del empleo, cargo o comisión que desempeñaba el servidor público cuando incurrió en la falta, así como los siguientes:*

[4] Resolución TEPJF-CI-UR-PA-004/2017
https://www.te.gob.mx/repositorio/A70F36/CI/26.Gabriel_Aguilar_Suzan_PA_004_2017

I. El nivel jerárquico y los antecedentes del infractor, entre ellos, la antigüedad en el servicio;

II. Las condiciones exteriores y los medios de ejecución; y

III. La reincidencia en el incumplimiento de obligaciones.

En caso de reincidencia de faltas administrativas no graves, la sanción que imponga el Órgano interno de control no podrá ser igual o menor a la impuesta con anterioridad.

Se considerará reincidente al que habiendo incurrido en una infracción que haya sido sancionada y hubiere causado ejecutoria, cometa otra del mismo tipo.

En tal contexto, se procede a individualizar la sanción que le corresponde, en los siguientes términos:

a) Elementos del empleo, cargo o comisión que desempeñaba el servidor público cuando incurrió en la falta: Del oficio ORH/386/2021[5] suscrito por Oficina de Recursos Humanos del Instituto Estatal Electoral de Baja California se desprende que el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela prestó sus servicios para el Instituto Estatal Electoral de Baja California, en el cargo de Técnico Electoral, adscrito a la Delegación Distrital Distrito IV, durante el periodo comprendido del seis de maro al catorce de mayo del dos mil veintiuno.

b) El nivel jerárquico y los antecedentes del infractor, entre ellos, la antigüedad en el servicio: Que de las constancias que obran en el expediente, y de la documentación que se encuentra en el Departamento de Control Interno, relacionada con los reportes de movimientos de personal, que rinde la Oficina de Recursos Humanos del Departamento de Administración, se advierte que el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, tenía el carácter de servidor público, con clave o nivel del puesto 1, dentro del tabulador aprobado para el ejercicio dos mil veintiuno, con una antigüedad en el servicio de setenta días, periodo que se obtiene sumando el primer día en que entró en posesión del cargo a la fecha en que concluyó el mismo.

c) Las condiciones exteriores y los medios de ejecución: De los medios de prueba se advierte que el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela dejó de cumplir lo dispuesto en la legislación administrativa vigente, al no presentar en tiempo y forma su declaración patrimonial de

[5] Visible a foja 10 de autos

conclusión, por lo que no se debe perder de vista que su proceder impide la fiscalización de sus bienes y su evolución patrimonial.

En el presente asunto no se desprende que la conducta que se reprocha haya ocasionado un daño o perjuicio al patrimonio del Instituto Estatal Electoral de Baja California, ni que por virtud de ella haya obtenido un beneficio o lucro indebido, por lo que, no se existe detrimento financiero, o que tenga relación con el quebranto o merma de aspectos económicos de la Institución.

En cuanto a los medios de ejecución, debe decirse que estos fueron propiamente la conducta omisa del infractor en su cargo como técnico electoral, por haber incumplido con la obligación que tenia de presentar en tiempo y forma las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, en los términos establecidos por la Ley de Responsabilidades Administrativas.

d) La reincidencia en el incumplimiento de obligaciones: de los archivos que obran en el Departamento de Control Interno, no se encuentra registrada sanción administrativa alguna a nombre del C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela.

Los anteriores elementos valorados de manera individual y en su conjunto, permiten delimitar los parámetros equitativos para establecer la sanción que habrá de imponerse al C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, la cual debe ser acorde con el incumplimiento que se acreditó, en busca de un equilibrio entre las funciones propias del cargo que desempeñaba, la responsabilidad que conlleva y las irregularidades en que incurrió, a fin de que dicha sanción no resulte desproporcionada ni violatoria de garantías y derechos humanos; y considerando que la Ley de Responsabilidades Administrativas, es concreta al señalar la sanción que deberá de imponerse a aquellos servidores públicos que no cumplen con su obligación de manera injustificada de presentar la declaración de conclusión.

Por las razones expuestas en los párrafos que anteceden, en los que quedó demostrado que el C. Manuel Mario Ignacio Palmerín Valenzuela, omitió presentar su declaración de conclusión en los términos establecidos en la Ley, se traduce en una conducta violatoria del artículo 49, fracción IV, de la Ley de Responsabilidades Administrativas, y considerando lo previsto por el artículo 33, de la Ley antes referida, en el que se establece que, para el caso de omisión, sin causa justificada

en la presentación de la declaración a que se refiere la fracción III, se inhabilitará al infractor de tres meses a un año.

En virtud de ello, al considerar los elementos del empleo, cargo o comisión que desempeñaba el servidor público cuando incurrió en la falta; los elementos previstos en el artículo 76, fracciones I, III, y III, de la Ley de Responsabilidades Administrativas; se impone al **C. MANUEL MARIO IGNACIO PALMERÍN VALENZUELA**, la sanción prevista por el artículo 75, fracción IV del ordenamiento antes citado, consistente en **INHABILITACIÓN TEMPORAL POR EL PERIODO DE TRES MESES**, para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio público y para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas.

Lo anterior, en la inteligencia que la sanción tiene como finalidad inhibir la conducta en que incurrió el servidor público infractor, y al mismo tiempo, motivarlo para que en lo subsecuente se abstenga de incumplir con sus obligaciones, observando los plazos y modalidades establecidas en la ley, y ante las autoridades autorizadas para tal efecto, so pena de recibir una nueva sanción administrativa que sea proporcional a la comisión reiterada de una falta administrativa de naturaleza similar.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO. El **C. MANUEL MARIO IGNACIO PALMERÍN VALENZUELA** es responsable de la falta administrativa, no grave, prevista en el artículo 49, fracción IV, de la Ley de Responsabilidades Administrativas, al dejar de cumplir con la obligación consistente en presentar su declaración patrimonial de conclusión, en términos de lo dispuesto por el artículo 33, fracción III, de la Ley de Responsabilidades Administrativas, por las razones expuestas en los considerandos III, IV y V de esta resolución, por lo que se impone la sanción administrativa consistente en **INHABILITACIÓN TEMPORAL POR TRES MESES,** para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio púbico y para participar en adquisidores, arrendamientos, servicios u obras públicas; **contados a partir de la fecha en que surta efectos la notificación de la presente resolución.**

SEGUNDO. En términos de lo dispuesto por los artículos 188 y 193 fracción VI de la Ley de Responsabilidades Administrativas; y 46 del Reglamento Interior del

Departamento de Control Interno del Instituto Estatal Electoral de Baja California; notifíquese al **C. MANUEL MARIO IGNACIO PALMERÍN VALENZUELA,** informándole que para impugnar la presente resolución podrá interponer el Recurso de Revocación, dentro de los quince días hábiles siguientes a la fecha en que surta efectos la notificación, en términos de lo dispuesto por el artículo 210 de la Ley de Responsabilidades Administrativas.

TERCERO. Regístrese al **C. MANUEL MARIO IGNACIO PALMERÍN VALENZUELA** en la lista de servidores públicos sancionados de este Departamento de Control Interno del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

CUARTO. Notifíquese la presente resolución a la Unidad de Investigación del Departamento de Control Interno del Instituto Estatal Electoral de Baja California para su conocimiento y los efectos administrativos conducentes.

QUINTO. Una vez que quede firme la presente resolución administrativa, remítase un tanto al Secretario Ejecutivo del Instituto Estatal Electoral de Baja California, para los efectos de su ejecución, en un plazo no mayor a diez días hábiles, en términos de lo dispuesto por el artículo 208, fracción XI, de la Ley de Responsabilidades Administrativas.

Así lo resolvió y firma la responsable de la Unidad Substanciadora-Resolutora del Departamento de Control Interno del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

ATENTAMENTE

UNIDAD SUBSTANCIADORA RESOLUTORA DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL

GUADALUPE RAMÍREZ GUZMÁN
ENCARGADA DEL DESPACHO DE LA UNIDAD SUBSTANCIADORA-RESOLUTORA DEL DEPARTAMENTO DE CONTROL INTERNO